

Coopération internationale en matière de gestion opérationnelle des ressources en eau intégrée au niveau du bassin hydrographique

Vendredi 18 octobre 2019 - 10h40-12h10

Animée par l'ANEB, illustrée par 2 études de cas: EPTB Durance et EPLoire

Introduction

L'Association nationale des Elus des Bassins réunit les élu.e.s et les organisations convaincu.e.s et porteur.euse.s des enjeux de la gestion intégrée de l'eau à l'échelle du bassin versant au cœur de l'aménagement durable des territoires.

Agir à cette échelle permet d'appréhender et croiser les enjeux de la gestion de l'eau avec l'ensemble des composantes des politiques et activités locales : prévention des risques, agriculture, urbanisme, tourisme, préservation de la biodiversité....

Nous agissons de façon décloisonnée, selon un principe de gestion globale et de solidarité territoriale. Ces principes vont encore s'affirmer avec les changements climatiques que nous vivons.

C'est pour partager les expériences de gestion, s'enrichir des situations d'autres territoires aux conditions géographiques, hydrologiques mais aussi politiques (politique publique de gestion, de planification) différentes, que plusieurs EPTB ont franchi le pas de porter ou de contribuer à des projets de coopération internationale sur ces enjeux.

2 exemples de coopération vont être présentés, aux angles et objectifs distincts mais apportant tous des enseignements riches sur l'intérêt de s'y engager.

The National Association of River Basin Elected Representatives (ANEB) brings together the organisations that make the integrated water management at river basin scale a central issue in territorial sustainable management.

River basin scale is the key to integrate water management issues in all components of local policies and water use: hazard prevention, agriculture, urban planning, recreational activities, biodiversity preservation...

We carry principles of integrated management and territorial solidarity. These principles will be enhanced as we undergo climate change.

Several EPTB (territorial public basin entities) have been involved in international cooperation projects with others territories, characterized by different contexts (geographic, hydrologic, policies) to benefit from each other's perspective and experience.

2 examples of cooperation projects with different goals and approaches are presented. They all provide rich insights regarding the benefits of getting engaged in such projects.

Fiches descriptives

EPTB Durance

Amélioration des conditions de vie des paysans palestiniens dans le Gouvernorat d'Hébron - mise en place d'une gestion intégrée de la ressource en eau (FR)

Exposés au mitage du territoire, les populations rurales de Cisjordanie ont un accès de plus en plus dégradé à leurs terres et à leurs ressources en eau. Une étude de l'OMS en 2009 a montré que la quantité moyenne d'eau par jour accessible par habitant était de 50L et que ce chiffre pouvait descendre jusqu'à 15 à 10L dans certaines zones.

Ces dernières années, une diminution importante du taux de pluviométrie empire grandement la situation, notamment en ce qui concerne l'agriculture. L'utilisation des maigres ressources disponibles doit être donc optimisée pour permettre aux petits agriculteurs de pouvoir stabiliser, si ce n'est augmenter, les productions dont ils dépendent pour assurer leurs conditions de vie.

Dans ce contexte, un partenariat s'est organisé entre la commune de Les Mées (04), porteur du projet, en coopération décentralisée avec les communes de Beit Ula et Dura (Gouvernorat d'Hébron), l'ONG palestinienne « Union of Agricultural Workers Committees » (UAWC) et, plus récemment, le SMAVD - EPTB de la Durance.

Le projet est piloté par l'association française Experts Solidaires et financé par la Région Sud, l'Agence de l'Eau Rhône Méditerranée et Corse et l'Agence Française de Développement.

Il a pour objectifs :

- L'amélioration du captage des eaux superficielles, de la ré-infiltration pour soutenir le niveau de la nappe et du stockage dans des citernes et des bassins
- L'accompagnement pour la mise en place d'un schéma de gestion intégrée de la ressource en eau dans les deux vallées
- L'optimisation de la gestion de l'eau Agricole

Dans cette optique, il est proposé de mettre en œuvre un programme d'action sur 30 mois, pour :

- Analyser de la nappe alimentant les sources de la municipalité de Dura pour envisager la mise en place d'un dispositif de recharge de cette nappe
- Construire des citernes de stockage de l'eau de pluie pour sa réutilisation en agriculture
- Accompagner la formation des agriculteurs à des techniques d'irrigation plus économes en eau
- Créer des comités de gestion de l'eau à l'échelle des municipalités

La participation du SMAVD se concrétise par la mise à disposition de son expertise interne, sous forme de temps-agents, afin d'accompagner les acteurs de terrain aux côtés de l'association Experts Solidaires. Cette contribution consiste à assister à la définition et au suivi des études, à mettre à disposition son ingénierie et à participer aux formations. Les domaines d'intervention sont l'hydrologie et la gestion intégrée de la ressource en eau, l'analyse et l'organisation de la gouvernance, la concertation.

Mais au-delà de cet appui technique, l'investissement du SMAVD s'inscrit dans une démarche de partage et d'échange avec une société d'ores et déjà en proie avec des restrictions fortes pour l'accès à la ressource en eau ayant démontré des capacités d'adaptation exceptionnelles.

Ce projet représente donc ainsi l'opportunité de bénéficier du savoir-faire technique sur la gestion de l'eau dans un contexte de pénurie et d'adaptation au changement climatique.

When SMAVD - EPTB Durance gets involved in an international cooperation project: Improvement of the living conditions of Palestinian farmers and integrated management of water resources in Hebron Governorate (UK)

In the West Bank, rural populations face land and water resources access restrictions. According to World Health Organization, a person needs around 100liters of water per day for drinking and hygiene. In West Bank, in some rural communities, Palestinians get access to less than 20 liters. Furthermore, the last few years, an important decrease in rainfall has been observed, making agriculture more and more difficult. Many Palestinians rely mainly on agriculture for income. Small farmers have to use the restricted sources of water available to maintain their production, let alone increase it.

Due to this situation, the Municipality of Les Mées (04) has launched a project within a decentralized cooperation with the Municipalities of Beit Ula and Dura (Hebron Governorate) and the Palestinian NGO « Union of Agricultural Workers Committees » (UAWC). More recently, SMAVD - EPTB Durance got involved.

The project is led by the French Ngo, Experts-Solidaires and financed by the Region Sud, Agence de l'Eau Rhône Méditerranée et Corse and Agence Française de Développement.

The objectives are :

- To facilitate the abstraction of surface water, to facilitate re-injection in the sub-catchment to maintain and increase water level, to build storage systems such as cisterns
- To support local stakeholders in implementing Integrated Water Resources Management in the two catchment areas of Dura and Beit Ula
- To improve the management of water for agriculture.

To reach these goals, the following activities will be implemented:

- Diagnosis of groundwater resources supplying the wells of the Municipality of Dura and study of the feasibility of a catchment recharge scenario.
- Building rainfall-harvesting cisterns for agricultural irrigation
- Re-inforcing farmers' capacities to use irrigation water-saving techniques
- To create water users committees at municipality level

The SMAVD supports and advises local stakeholders through its expertise. Employees of the SMAVD, experts in the fields hydrology, Integrated Water Resource Management, water governance and stakeholders concertation have been integrated in the project. They are involved in every step of the activities, from the definition of Term of References for the diagnosis and the studies to the training of local actors.

Beyond providing expertise, the project is built on a true partnership for exchange of knowledge and experience on coping strategies and adaptive capacities in a context of climate change. The Palestinian society has been dealing with this problem for a long time and will provide the SMAVD with useful information.

(FR)

Convaincu du caractère fructueux des échanges inter-bassins et des coopérations, notamment européennes, l'Etablissement public Loire tisse depuis plusieurs années maintenant différents types de liens. Entre autres illustrations :



Participation à des projets de coopération européenne

L'Etablissement public Loire a ainsi participé au projet européen [Interreg III B « Freude am Fluss – mieux vivre au bord du fleuve »](#), centré sur le Rhin, la Loire et la Meuse et qui avait pour objet la gestion des inondations et le développement durable le long des fleuves endigués. Il a associé entre juin 2003 et décembre 2008 un groupe de partenaires allemands, néerlandais et français réunissant les experts scientifiques (issues des sciences sociales, naturelles et techniques) et les collectivités publiques. Dans le cadre de ce projet, l'Etablissement a notamment organisé une visite d'échange et d'expertise, nommée « Intervision Loire 2004 », avec les partenaires néerlandais et allemands, sur la stratégie de réduction des risques d'inondations mise en place sur la Loire moyenne.



Etude de cas dans le cadre d'un programme d'une Organisation Internationale

L'OCDE a ainsi réalisé, en 2010, une étude de cas en lien avec la stratégie et les mesures de réduction de la vulnérabilité aux inondations du bassin de la Loire, en particulier des activités économiques.



Accord de coopération avec les acteurs du bassin de l'Elbe



Depuis un certain nombre d'années, l'Etablissement a développé des contacts privilégiés [avec les acteurs du bassin de l'Elbe](#). En lien avec l'accord de coopération entre la Région Centre-Val de Loire et le Land allemand de Saxe-Anhalt, il entretient des échanges étroits avec ce Land, fortement impacté par les crues historiques de l'Elbe en 2013. Plus généralement, ce dernier constituant un trait d'union avec la diversité d'acteurs du bassin de l'Elbe, la signature le 23 mars 2017 du [mémoire de coopération entre l'Agence régionale de prévention des inondations et de gestion des eaux de Saxe-Anhalt et l'Etablissement](#) a ouvert la voie à des échanges renforcés dans le domaine de la gestion intégrée des bassins fluviaux de l'Elbe et de la Loire, notamment sur les politiques et mesures d'adaptation au changement climatique, ainsi qu'au développement et à l'approfondissement de la coopération dans le cadre de la mise en oeuvre de la directive « Inondations », notamment sur la question de la réduction de la vulnérabilité du patrimoine culturel, ô combien riche sur ces deux territoires.



Echanges techniques avec les acteurs du bassin de l'Ebre

Dans le cadre des rencontres chercheurs-gestionnaires que l'Etablissement organise chaque année, des contacts privilégiés ont par ailleurs été développés avec des acteurs du bassin de l'Ebre (en Espagne), en particulier dans un contexte d'intégration des impacts du changement climatique, sur le [volet sécheresse / gestion des étiages](#).

(UK)

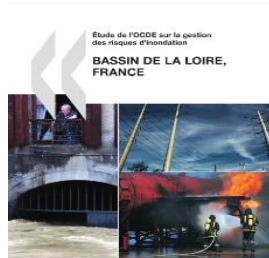
Convinced of the fruitful nature of inter-basin exchanges and cooperations, particularly European cooperation, Etablissement public Loire has been developing for several years now different types of exchanges. Among other examples :



Participation in European cooperation projects

Etablissement public Loire has thus participated in the [European Interreg IIB project “Freude am Fluss – mieux vivre au bord du fleuve”](#), centred on the Rhine, Loire and Meuse rivers. The focus of the project was flood management and sustainable development along dike-protected rivers. Since June 2003 to

December 2008, a group of partners that combines the social, natural and technical sciences, scientific experts and public authorities from Germany, Netherlands and France have worked together. In the framework of the Freude am Fluss project, Etablissement Public Loire has organised an appraisal visit, called “Intervision Loire 2004”, with the Dutch and German partners concerning the flood risk reduction strategy implemented in the Middle Loire.



Case study as part of an International Organisation programme

In 2010, the OECD carried out a case study on the strategy and measures to reduce vulnerability to flooding in the Loire basin, in particular economic activities.



Memorandum of understanding about cooperation between the regional agency of the Elbe Community in Saxony-Anhalt and the Loire river basin Authority

For many years, Etablissement public Loire has developed privileged contacts [with the stakeholders of the Elbe basin](#). In connection with the cooperation agreement between the Centre-Val de Loire Region and the German Land of Saxony-Anhalt, Etablissement public Loire maintains close exchanges with this Land, which was heavily impacted by the historical floods of the Elbe in 2013. More generally, the latter seems to be able to constitute the link with the diversity of actors in the Elbe basin. Thus, the signing on 23 March 2017 of the [Memorandum of understanding between the Saxony-Anhalt Regional Agency for Flood Prevention and Water Management and Etablissement public Loire](#) opens the way for enhanced exchanges in the field of integrated management of the Elbe and Loire river basins, in particular on policies and measures for adaptation to climate change, as well as the development and deepening of cooperation in the framework of the implementation of the Floods Directive, in particular on the issue of reducing the vulnerability of the rich cultural heritage in these two territories.



Technical exchanges with stakeholders in the Ebro basin

Within the framework of researchers-managers meetings that Etablissement public Loire organises each year, privileged contacts have also been developed with stakeholders in the Ebro basin (in Spain), in particular in a context of integration of the impacts of climate change, on the [drought / low-flow management aspect](#).

Questions posées pour le débat

- **Pouvez-vous nous dire quelles seraient les principales raisons de mettre en place une coopération sur des projets liés à la gestion intégrée de l'eau mais aussi les points de vigilance à avoir ?**

From your perspective, what is the main motivation for initiating cooperation on integrated water management projects? What would be the vigilant points?

- Intérêt d'échanger, d'apprendre d'autres situations, être amené à se poser des questions quant à nos propres situations et modes de gestion. Être dans la co-construction, qui permet d'identifier des solutions adaptées au pays avec lequel on coopère, et non pas viser de transposer une organisation ou des modalités existantes de son propre pays (territoires différents, législation différente, gouvernances différentes) ; même si bien-sûr elles viennent alimenter l'expérience qu'on apporte et les réflexions qu'on conduit avec les pays coopérants.
 - Intérêt d'avoir des retours d'expériences vécus par d'autres, des éclairages sur des modes de gestion différents, des méthodologies différentes, comparer les moyens mis en œuvre (humains, financiers, ...), optimiser les modes d'organisation...
- **Quels sont les freins et les facteurs de réussite dans l'implication d'une structure de type EPTB dans un projet de coopération internationale ? Quels conseils donneriez-vous à d'autres établissements qui se lanceraient dans ce type de démarche ?**

What are the obstacles and success factors in the involvement of an EPTB-type structure in an international cooperation project? What advice would you give to other institutions that would engage in this type of approach?

- Type de facteurs de réussite : mission d'immersion dans le pays concerné par le projet pour bien comprendre le fonctionnement tant physique, social mais aussi institutionnel. Bonne coordination entre intervenants et avec les acteurs sur place, voir collaboration avec un acteur/partenaire/ONG locale peut être un atout. Une forte volonté d'implication de la part d'agents particulièrement sensibilisés (investissement personnel)...
 - Type de freins : contexte géopolitique (voir zone de conflit), temps (gestion de projets européens, temps sur place...), finances et RH (coût des échanges, part du bénévolat parmi les acteurs, compétences en interne), mais aussi barrière de la langue, gouvernance de projet particulière, défaut de pouvoir pérenniser l'action initiée...
- **Quels enseignements tirez-vous de ces coopérations sur les questions liées à la gouvernance de tels sujets/projets ?**

What lessons can be learned about governance of such projects?

- Ici en France, comme ailleurs dans les pays d'intervention, ne pas plaquer un outil mais se donner les moyens de bien comprendre le contexte local et d'adapter les outils, les modes de gestion.
- **Avec l'expérience de ces coopérations, comment percevez-vous aujourd'hui notre situation, française, face au changement climatique et aux risques inhérents ?**

What is your perception of French situation facing Climate Change and inherent risks?

- Les situations parfois déjà difficiles dans les pays coopérants nous amènent à nous questionner sur notre propre capacité d'adaptation et notre vulnérabilité face au changement climatique : est-on mieux protégé avec de grandes infrastructures ? Comment agir pour s'adapter, à tous les niveaux territoriaux ?
- Les enseignements tirés des expérimentations tentées qui auraient échouées peuvent permettre de gagner du temps (idem pour des méthodologies ou des protocoles à mettre en place).

- **Comment inscrire cette coopération dans la durée?**

How make this cooperation last in time?

- Question des financements et de l'inscription des axes de coopération dans les prochains programmes européens 2021-2027
- Envisager des rapprochements entre structure en dehors des projets européens (même si contrainte financière éventuelle). Envisager des accords ou des protocoles d'accord entre les structures définissant des objectifs, des intérêts communs, du partage d'information...
- Maintenir des liens, exemple du mémorandum.